

## ECC.MA CORTE COSTITUZIONALE

### OPINIONE REDATTA AI SENSI DEGLI ARTT. 6 E 31 DELLE NORME INTEGRATIVE PER I GIUDIZI DAVANTI ALLA CORTE COSTITUZIONALE

**DELL'ASSOCIAZIONE DI PROMOZIONE SOCIALE "PIÙ DEMOCRAZIA IN TRENTO"**  
con sede legale in Trento (Tn), domicilio PEC *piudemtrentino@pcert.postecert.it*, C.F. 96099660225, in persona del presidente e legale rappresentante *pro tempore*, dott. Alex Marini, assistito, ai fini della presente opinione, dal Prof. Lorenzo Spadacini, dal Dott. Stefano Longano e dall'Avv. Rosa M. Rizzi del Foro di Trento.

**IN RELAZIONE AL RICORSO ISCRITTO AL REGISTRO DEI RICORSI N. 21 DEL 2025**  
(pubblicato in G.U. 1a Serie Speciale - Corte Cost. n.23 del 4-6-2025), promosso dal Presidente del Consiglio dei ministri contro la Provincia di Trento in riferimento alla legge provinciale pubblicata nel BUR del Trentino-Alto Adige/Südtirol n. 16 del 18 aprile 2025, n. str. n.1, recante «*Testo di legge della Provincia di Trento approvata a norma dell'art. 47 dello statuto speciale di autonomia del Trentino-Alto Adige/Südtirol - Modificazioni dell'art. 14 della legge elettorale provinciale 2003*».

#### 1. Il soggetto presentatore

“Più Democrazia in Trentino” è un’associazione di promozione sociale (APS) senza fini di lucro, svolge attività di utilità sociale a favore di associati o di terzi ed è iscritta al RUNTS con rep. n. 74337. Costituita il 12 gennaio 2015, promuove la partecipazione civica, lo stato di diritto, la trasparenza istituzionale e i diritti fondamentali, attraverso proposte di riforma legislativa, analisi dei processi decisionali e sostegno a iniziative civiche locali, nazionali e internazionali. Opera stabilmente nel contesto trentino, monitorando l’attività degli enti locali, del Consiglio e della Giunta provinciale, segnalando criticità normative e sollecitando il rispetto dei principi democratici. E’ erede del Comitato promotore del ddl di iniziativa popolare n. 368/XVI - 1/XV, presentato al Consiglio provinciale di Trento il 19 luglio 2012 e volto all’introduzione di strumenti avanzati di democrazia partecipativa, oggetto del parere n. 797/2014 della Commissione di Venezia del Consiglio d’Europa.

Conformemente alla propria missione statutaria, l’Associazione interviene nella presente sede poiché la legge impugnata incide sulle cause di ineleggibilità a Presidente della Provincia, sulla forma di governo e sull’equilibrio dei poteri nella Provincia autonoma di Trento, coinvolgendo direttamente l’interesse generale della collettività locale. In ossequio al principio di economia processuale, l’Associazione evita di riprodurre i passaggi e i rilievi già autorevolmente espressi dall’Avvocatura dello Stato, ritenendo che il ricorso governativo costituisca una sintesi efficace e puntuale della giurisprudenza costituzionale consolidata. Tuttavia, intende contribuire con ulteriori elementi di riflessione, tratti dal contesto politico-istituzionale locale, con particolare attenzione agli strumenti effettivi di partecipazione e controllo democratico, ritenendo che anche tali aspetti concorrono a fornire elementi utili per verificare la conformità della legge impugnata ai principi costituzionali.

#### 2. Il divieto di terzo mandato per il Presidente direttamente eletto quale principio generale dell’ordinamento che si impone anche alla Provincia autonoma di Trento

Il ricorso del Governo riguarda la legge approvata il 9 aprile 2025 dal Consiglio provinciale di Trento, che consente al Presidente della Provincia di candidarsi per un terzo mandato consecutivo. Tale disposizione, adottata in base all’art. 47 dello Statuto speciale per il Trentino - Alto Adige, si pone in contrasto con i principi affermati da questa Corte nella

sentenza n. 64/2024, che ha dichiarato incostituzionale un analogo intervento della Regione Campania, riaffermando che il limite del doppio mandato, in coerenza con la Costituzione, rappresenta un principio fondamentale dell'ordinamento giuridico della Repubblica. Ritenendo che anche per le autonomie speciali tale limite costituisca un vincolo esterno alla potestà legislativa, il Governo ha promosso il presente ricorso.

L'art. 47, che fonda la competenza provinciale in materia di forma di governo, prevede infatti che le relative leggi in materia di *"forma di governo della provincia e, specificatamente, le modalità di elezione del Consiglio provinciale, del Presidente della Provincia e degli assessori, [...] i casi di ineleggibilità"* siano adottate *"in armonia con la Costituzione e i principi dell'ordinamento giuridico della Repubblica"* e *"nel rispetto degli obblighi internazionali"*.

Si tratta, pertanto, di stabilire se il divieto di terzo mandato, previsto per le Regioni ordinarie dalla [legge n. 165/2004](#) sulla base dell'[art. 122 Cost.](#), debba intendersi vincolante anche per le autonomie speciali. L'analisi della disciplina costituzionale, statutaria e giurisprudenziale induce, secondo gli auspici dell'Associazione scrivente, a una risposta affermativa.

## **2.1. La costante previsione del divieto di terzo mandato per tutti gli enti politici con elezione diretta del vertice dell'esecutivo nella legislazione statale e regionale**

In primo luogo, occorre mettere in luce che il divieto di terzo mandato opera, sul piano nazionale, per tutti gli enti politici territoriali quando si sia adottata la forma di governo c.d. "neo-parlamentare" che prevede l'elezione diretta del vertice dell'esecutivo, l'obbligo di consonanza politica tra maggioranza consiliare e presidente, e il meccanismo *aut simul stabunt aut simul cadent*. Infatti il divieto di terzo mandato è previsto per i Comuni (compresi quelli inseriti nelle Regioni a statuto speciale) e le Regioni da quando è stata introdotta l'elezione diretta del vertice dell'esecutivo, originariamente per 4 anni poi estesi a 5. Il limite è stato previsto anche a livello provinciale quando è stata introdotta l'elezione diretta del Presidente ed è rimasto in vigore fino a quando hanno mantenuto la natura di enti direttamente eletti. Al netto della questione all'esame di questa Corte, dunque, tutti gli enti politici territoriali caratterizzati dalla forma di governo menzionata, adottata anche dalla Provincia di Trento, prevedono tale divieto.

L'unica deroga esistente nell'ordinamento della Repubblica al divieto di terzo mandato in caso di forma di governo neo-parlamentare è ancorata alla modesta dimensione demografica del corpo elettorale nei comuni di piccole dimensioni. La deroga trova la sua *ratio* nella difficoltà di reperire cittadini disponibili a ricoprire la carica di sindaco nelle comunità politiche di scarse dimensioni demografiche. Tale *ratio*, tuttavia, non è chiaramente estensibile alla Provincia autonoma di Trento, che conta poco meno di 550.000 residenti e che, per consistenza demografica, è il 24° ente territoriale più popoloso esistente in Italia (sono più popolosi solo 17 Regioni e 6 comuni) e rispetto alla quale non sussiste alcuna difficoltà di reperimento di personale politico.

## **2.2. L'ancoraggio del divieto di terzo mandato a principi costituzionali insuscettibili di differenziazione sul territorio nazionale**

Il divieto di terzo mandato per gli enti politici dotati di forma di governo "neo-parlamentare" trova fondamento in principi costituzionali generali, insuscettibili di applicazione differenziata tra autonomie ordinarie e speciali. Secondo la giurisprudenza costituzionale, tale divieto si collega a diritti e principi supremi: effettiva par condicio tra candidati, libertà di voto, genuinità della competizione elettorale, fisiologico ricambio della rappresentanza, alternanza e prevenzione della concentrazione del potere, eguaglianza nell'accesso alle cariche pubbliche al fine di evitare rendite di posizione e sclerotizzazione del potere.

Questi stessi principi sono garantiti anche a livello sovranazionale. L'art. 21 della Dichiarazione Universale dei Diritti Umani e l'art. 25 del [Patto Internazionale sui Diritti Civili e Politici](#) riconoscono il diritto dei cittadini a partecipare a elezioni periodiche, libere e competitive. La Commissione di Venezia ha altresì chiarito che i limiti di mandato nei sistemi con elezione diretta servono a prevenire abusi, senza pregiudicare i diritti politici, e che eventuali modifiche devono valere solo per i futuri titolari della carica, contrariamente a quanto previsto nella legge impugnata.

Così ancorato a principi costituzionali supremi e insuscettibili di diversificazione territoriale, il divieto di terzo mandato non può che manifestarsi come limite alla legislazione delle stesse autonomie speciali. Del resto ciò sembra già affermato da codesta Ecc.ma Corte nella sentenza n. 60/2023, con riferimento all'autonomia speciale della Sardegna in materia di ordinamento degli enti locali. Tale materia, in effetti, è sottoposta al medesimo limite dell'armonia con la Costituzione e dei principi dell'ordinamento giuridico della Repubblica nonché del rispetto degli obblighi internazionali. Così, in proposito, si è stabilita la non conformità alla Costituzione del superamento del divieto del terzo mandato, perché esso è volto a stabilire limiti diretti a tutelare principi costituzionali inderogabili quale il principio di uguaglianza sul tutto il territorio nazionale nell'esercizio del diritto di elettorato passivo.

Codesta Corte ha costantemente ribadito che la formulazione statutaria non esime le leggi delle autonomie speciali dal rispetto dei limiti posti dagli artt. 4 e 8 dello Statuto speciale, né delle norme fondamentali della Costituzione, che vincolano anche l'esercizio della competenza legislativa primaria o esclusiva (cfr. sentenze n. 117/2022, n. 70/2022, n. 16/2020 e precedenti ivi richiamati). In tale quadro, la Corte ha altresì chiarito che eventuali deroghe al principio di uniformità normativa possono giustificarsi solo in presenza di «*particolari situazioni ambientali*» (sent. n. 283/2010), «*condizioni peculiari locali*» (sentt. n. 143/2010 e n. 276/1997) o «*condizioni locali del tutto peculiari o eccezionali*» (sent. n. 539/1990).

### **3. L'insussistenza di ragioni locali che giustifichino una deroga in Trentino al divieto di terzo mandato per il Presidente provinciale direttamente eletto**

Le testé citate condizioni particolari, tuttavia, non ricorrono affatto nel caso della Provincia autonoma di Trento. Proprio per questo, l'Associazione intende fornire alla Corte, nei prossimi paragrafi, elementi conoscitivi che escludono che in Trentino sussistano condizioni particolari che consentano di derogare al principio generale del divieto di terzo mandato. Di più, codesto contributo è specificamente rivolto a rendere edotta la Corte dell'esistenza di specifiche ragioni che rendono ancor più necessario il mantenimento di tale principio di garanzia democratica in Trentino.

#### **3.1. Carenze nella disciplina delle spese di propaganda elettorale per l'elezione del Consiglio provinciale e finanziamenti politici**

La normativa provinciale sulle spese di propaganda elettorale è frammentaria e inadeguata. A livello statale manca una disciplina organica sul conflitto d'interessi (come rilevato nella [Relazione 2024 sullo Stato di diritto dell'UE](#)) e, a livello locale, si riscontrano l'assenza di una regolazione del lobbying e carenze nel controllo dei finanziamenti alla politica.

Le norme vigenti, limitate all'art. 28 bis del [Regolamento interno del Consiglio](#) e ad alcune disposizioni statali residuali, si applicano solo nei 30 giorni precedenti il voto. Le spese sostenute da partiti e candidati, salvo quelle degli eletti, sfuggono a ogni obbligo di pubblicità e controllo. Non esistono limiti di spesa né obblighi di rendicontazione dettagliata.

Questa opacità compromette ulteriormente la parità di condizioni nella competizione elettorale, favorendo in particolare i titolari di cariche esecutive, che possono allocare risorse

pubbliche a soggetti privati, rafforzando la propria posizione. In assenza di strumenti di prevenzione contro finanziatori occulti e gruppi di pressione, ciò altresì mina l'indipendenza degli eletti e l'integrità dell'azione pubblica.

### **3.2. Vincoli finanziari e subordinazione politica degli enti locali alla Provincia e, in definitiva, al suo Presidente**

Il sistema di finanza integrata (art. 79 Statuto) riduce fortemente l'autonomia decisionale dei Comuni trentini, concentrandola nella Provincia, che controlla criteri di erogazione e procedure di accesso ai fondi, nonché – ai sensi dell'art. 54 Statuto – le forme, invero alquanto discrezionali, di vigilanza sugli enti locali.

Le sovvenzioni vengono vincolate a specifici progetti deliberati dalla Giunta provinciale e indirizzati a singoli enti, limitando l'autonomia comunale, in contrasto con gli articoli 8 e 9 della Carta europea dell'autonomia locale.

Le procedure di concertazione per il protocollo di finanza locale si svolgono senza un reale coinvolgimento del Consiglio provinciale, che si limita a ratificare le decisioni giuntali. Nell'intera XVI legislatura, la prevista seduta congiunta annuale con il Consiglio delle autonomie si è svolta una sola volta, su iniziativa delle minoranze. In parallelo, tramite interventi sulla legislazione regionale concertati tra esecutivi con la Provincia di Bolzano, la maggioranza politica espressa dal Presidente della Provincia può disciplinare direttamente l'ordinamento degli enti locali: normativa elettorale, indennità, gettoni di presenza, previdenza integrativa, conflitti di interesse, nomine dei segretari comunali. Questo potere normativo esercitato in sede regionale rafforza le dinamiche di concentrazione nel Presidente provinciale dei sistemi di captazione del consenso per il tramite degli amministratori locali e consolida meccanismi opachi di fidelizzazione e dipendenza.

Ne risulta un effetto strutturale di subordinazione politica degli enti locali alla Giunta, controllata dal suo Presidente, che si manifesta in modo marcato nelle fasi elettorali, compromettendo la rappresentanza democratica multilivello.

### **3.3. Predominio del potere esecutivo sull'Assemblea legislativa**

Il sistema “iper-presidenziale” trentino, unito a un premio di maggioranza accentuato, ha favorito uno squilibrio a vantaggio dell'esecutivo. Mancano strumenti di accountability diretta, come la sfiducia popolare o il recall. Le iniziative legislative, di indirizzo e ispettive dei consiglieri sono marginali e prive di efficacia.

Nell'attuale legislatura, su 23 testi legislativi trattati dall'aula, dei 17 approvati 11 erano di iniziativa giuntale, 4 di iniziativa consiliare di maggioranza e solo 2 provenivano dalla minoranza mentre, dei 6 respinti, 5 erano di minoranza e 1 di maggioranza. Inoltre, le iniziative consiliari riguardano prevalentemente tematiche marginali, mentre le norme di impatto sistematico e finanziario vengono promosse esclusivamente dalla Giunta, che le gestisce in modo accentuato e senza reali aperture al contributo emendativo del Consiglio né in commissione né in aula.

Anche gli strumenti di partecipazione diretta risultano di fatto inservibili: quorum elevato e assenza di strumenti informativi scoraggiano l'uso del referendum, neutralizzando i correttivi democratici esterni e rafforzando la posizione del Presidente.

Il Presidente nomina e revoca gli assessori senza passaggio in aula, ai sensi dell'art. 8 della [legge elettorale provinciale](#). Gli assessori mantengono il seggio consiliare, esercitando un doppio ruolo (situazione che riguarda ben un terzo dei consiglieri di maggioranza, in contrasto stridente con una classica misura di garanzia prevista dai sistemi presidenziali,

improntati a una netta separazione tra legislativo e esecutivo).

Il recente caso della vicepresidente privata delle deleghe per non aver sostenuto la legge impugnata<sup>1</sup> – senza dibattito né voto consiliare – evidenzia l'assenza di contrappesi: il Consiglio ha potuto solo sollecitare un'informativa, senza ricevere risposte puntuali sulle ragioni del decreto di revoca.

Per tale forzatura, peraltro, durante le Feste Vigiliane di giugno 2025 il presidente della Provincia è stato simbolicamente "toncato" nelle acque dell'Adige dal "Tribunale di Penitenza", tradizionale rievocazione satirica che giudica i personaggi pubblici che più hanno fatto discutere. Nella motivazione della condanna, il giudice Mario Cagol ha ironizzato in dialetto trentino: «*Chi se parla de usar el proprio ruolo per vendette personali, che no va ben! Dispettoso Fugatti e permaloss! Bisogna rispettar i propri alleati. Tut sto casìn per el terzo mandato, ma se en tutta Italia no se pòl farlo, chi set? El fiol de Mazinga? Mosse da 'Bullo' pu che da Presidente.*» Una burla, certo, ma che riflette un disagio reale e diffuso verso modalità di governo percepite come personalistiche e prive di trasparenza.

### **3.4. I finanziamenti al volontariato e al terzo settore e la discrezionalità della Giunta provinciale e del suo Presidente**

Il volontariato svolge un ruolo centrale in Trentino. Sebbene il quadro normativo sia definito da leggi settoriali, l'erogazione delle risorse avviene attraverso delibere giuntali – sia a livello provinciale che regionale – con un ampio margine di discrezionalità. Nonostante l'accesso sia limitato alle delibere degli ultimi cinque anni, emerge con chiarezza come la dinamica di allocazione delle risorse possa essere fortemente orientata sulla base degli interessi elettorali del Presidente in carica<sup>2</sup>. Ciò vale per le organizzazioni della protezione civile, le associazioni combattentistiche, le società sportive e più in generale per tutte le realtà di promozione sociale, gli enti del terzo settore nonché le parrocchie, le istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, le società cooperative ed altri enti, associazioni e comitati aventi finalità di pubblica utilità.

Analogamente a quanto avviene per l'erogazione delle sovvenzioni agli enti locali, le convenzioni e le risorse sono gestite sotto lo stretto controllo e indirizzo del Presidente o da assessori politicamente allineati, in ragione dell'ampia discrezionalità nella distribuzione delle deleghe e dei fondi.

### **3.5. Lacune nel sistema di prevenzione della corruzione e di contrasto alle infiltrazioni criminali**

La proposta di istituire un Osservatorio sulla criminalità organizzata è rimasta inattuata per l'intera XVI Legislatura. Non è mai stata istituita una Commissione consiliare antimafia, nonostante i reiterati inviti della Commissione parlamentare antimafia ([Doc. XXIII, n. 37](#) e precedenti). Le norme sulla trasparenza di Provincia e Comuni sono applicate con ampie deroghe al d.lgs. 33/2013 e i controlli consiliari sulle c.d. partecipate risultano inefficaci. La [relazione 2019–2021 del Gruppo di lavoro sulla sicurezza](#), incardinato nell'Amministrazione provinciale, che segnalava rischi di infiltrazione criminale, non è mai stata resa pubblica.

L'assenza di strutture consiliari di controllo incide negativamente sull'efficacia delle attività di indirizzo e verifica del Consiglio. Le inchieste Perfido<sup>3</sup>, Romeo<sup>4</sup> e Sciabolata<sup>5</sup> hanno fatto

1 [Opposizioni compatte contro Fugatti: "Su Gerosa logiche personali e di partito"](#) - TgR Rai, 23.5.2025

2 <https://delibere.provincia.tn.it/>

<https://www.regione.taa.it/Documenti/Atti-amministrativi>

3 [Nuovo rinvio nel processo "Perfido 2". È il filone politico-amministrativo](#) - TgR Rai, 15.3.2025

4 ["Associazione per delinquere": domiciliari per B., H., S., F. e S.](#) - TgR Rai, 4.12.2024

5 [Operazione Gdf: A.V., ex presidente di Patrimonio del Trentino agli arresti domiciliari](#) - TgR Rai,

emergere relazioni opache tra politica, affari e criminalità. In assenza di regole di trasparenza sui rapporti con portatori di interesse, si consolidano rendite di potere e si accentuano rischi di degenerazione clientelare.

### **3.6. Debolezze dell'indipendenza della giustizia in violazione del principio di separazione dei poteri**

Le recenti nomine di competenza provinciale nella Corte dei conti e nel TAR sono avvenute senza concertazione con le minoranze<sup>6</sup>, rompendo la prassi consolidata di designazione paritaria tra maggioranza e opposizioni.

L'Agenzia Regionale della Giustizia, prevista dal [d.lgs. n. 16/2017](#), non è ancora operativa per mancata adozione dell'atto organizzativo, la cui elaborazione avviene in sede regionale con istruttoria opaca e senza consultazioni pubbliche.

Tale contesto favorisce commistioni tra personale giudiziario e amministrativo, generando potenziali squilibri nei procedimenti promossi da organi di controllo o minoranze politiche, in contrasto con le più basilari garanzie imposte dal principio di separazione dei poteri. Le testé citate inchieste giudiziarie hanno fatto emergere rapporti opachi tra politica e malaffare solo dopo le elezioni, impedendo all'elettorato di esercitare una tempestiva sanzione politica. Il ritardo delle risposte giurisdizionali contribuisce al mantenimento di posizioni di potere in assenza di efficaci meccanismi per far valere la responsabilità politica e gli standard di integrità connessi all'esercizio di cariche pubbliche.

### **3.7. Criticità sul piano del pluralismo informativo e del sistema dell'informazione**

Il contesto informativo locale è segnato dalla posizione dominante del gruppo Athesia (75% della total audience secondo AGCOM, [delibera 570/18/CONS](#)). La forma con cui sono erogati i contributi pubblici non assicura pluralismo, che, secondo la sentenza della Corte n. 206 del 2019, è condizione per un'effettiva libertà d'informazione e una genuina formazione dell'opinione pubblica.

Nella [Relazione dell'Osservatorio Agcom sul sistema dell'informazione](#) del marzo u.s. non si rilevano superamenti delle criticità già emerse. Così l'esecutivo uscente beneficia di una visibilità mediatica amplificata, anche tramite un ufficio stampa sovradimensionato, già oggetto di rilievi per violazioni della *par condicio*<sup>7</sup>, con effetti distorsivi sull'equilibrio democratico della competizione elettorale.

### **3.8. La legge di estensione del limite dei mandati: un procedimento legislativo scarsamente democratico**

A conferma dei gravi squilibri democratici dell'assetto politico-istituzionale trentino, che impongono la conferma del divieto di terzo mandato, si riassume il procedimento seguito per l'approvazione del disegno di legge 52/XVII.

La procedura d'urgenza, richiesta il 10 febbraio 2025 senza motivazione circostanziata<sup>8</sup>, è stata autorizzata il 13 febbraio con nota priva di riferimenti all'iter svolto in sede di Conferenza dei presidenti dei gruppi<sup>9</sup>.

Quanto alle carenze istruttorie, si segnala l'istanza di accesso agli atti presentata

7.5.2025

6 [L'avvocato B. sarà giudice del Tar di Trento](#) - Consiglio provinciale, 8.5.2025

7 Delibere Agcom n. 42/18, 107/20, 465/20, 522/20 e 361/22/CONS

8 [Prot. n.1696](#)

9 [Prot n.1887](#)

dall'Associazione il 18 maggio 2025<sup>10</sup>. Con nota del 22 maggio<sup>11</sup>, il Servizio Assistenza Aula ha confermato che la Prima Commissione ha deliberato di non svolgere consultazioni, né acquisire pareri tecnici, valutazioni d'impatto o contributi di esperti e portatori di interesse. La documentazione istruttoria includeva unicamente le osservazioni tecniche del Servizio legislativo del Consiglio<sup>12</sup> e l'indice della documentazione al disegno di legge con limitatissimi riferimenti normativi, giurisprudenziali e dottrinali<sup>13</sup>. Nessun riferimento agli atti della Commissione di Venezia, che considera i limiti di mandato uno strumento essenziale per prevenire abusi di potere e ne raccomanda l'applicazione solo ai futuri titolari della carica.

Tale vicenda ha rappresentato una grave lesione dei principi di trasparenza e partecipazione democratica sanciti da tre fonti fondamentali: l'art. 1 della [legge 241/1990](#), che impone la leale collaborazione tra amministrazione e cittadini e che, ispirandosi a un modello di democrazia partecipativa, è ormai divenuto parametro di legittimità dell'azione pubblica; la guida del Consiglio d'Europa [The Rule of Law: A User's Guide](#), che richiede che le decisioni pubbliche seguano iter chiari, democratici e comprensibili; e l'art. 2 del [Protocollo addizionale alla Carta europea dell'autonomia locale sul diritto di partecipare agli affari delle collettività locali](#), che garantisce ai cittadini non solo il diritto di voto, ma anche strumenti effettivi per influenzare le decisioni pubbliche attraverso processi aperti e accessibili. Nessuno di questi standard è stato rispettato.

Inoltre, il Presidente ha sostenuto che la decisione finale spetterebbe "alla zènt" (la gente, in dialetto trentino), invocando il referendum come soluzione e giudicando inopportuno l'intervento del Governo. Ma questa visione plebiscitaria ignora che, in ambito provinciale, il ricorso al referendum è nella sostanza inaccessibile, se non per iniziativa consiliare. Gli ostacoli procedurali evidenziati dal Comitato ONU per i diritti umani nella decisione Staderini c. Italia, sebbene in parte superati a livello statale, permangono in Trentino. Infine, come ricordato dalla Commissione di Venezia, l'uso strumentale e retorico del referendum elude i controlli democratici e mina lo Stato di diritto.

## CONCLUSIONI

Tutto ciò premesso, l'Associazione "Più Democrazia in Trentino" auspica l'accoglimento del ricorso proposto dal Presidente del Consiglio dei ministri con dichiarazione di illegittimità costituzionale delle disposizioni della legge della Provincia autonoma di Trento oggetto del presente giudizio, ritenendo che esse contrastino con i principi fondamentali dell'ordinamento giuridico della Repubblica in materia elettorale e di ineleggibilità violando il limite di cui al comma 2 dell'art. 47 dello Statuto e compromettano ulteriormente l'equilibrio democratico del sistema provinciale.

Con osservanza,

Il legale rappresentante  
**Dott. Alex Marini**

Assistito da:  
Prof. Lorenzo Spadacini  
Dott. Stefano Longano  
Avv. Rosa M. Rizzi

10 [Prot n.7590](#)

11 [Prot 7769](#)

12 [https://www.consiglio.provincia.tn.it/doc/IDAP\\_1911546.pdf](https://www.consiglio.provincia.tn.it/doc/IDAP_1911546.pdf)

13 [https://www.consiglio.provincia.tn.it/doc/IDAP\\_1911547.pdf](https://www.consiglio.provincia.tn.it/doc/IDAP_1911547.pdf)